

Analyse des politiques et stratégies agricoles visant l'alimentation et la nutrition en Afrique de l'Ouest

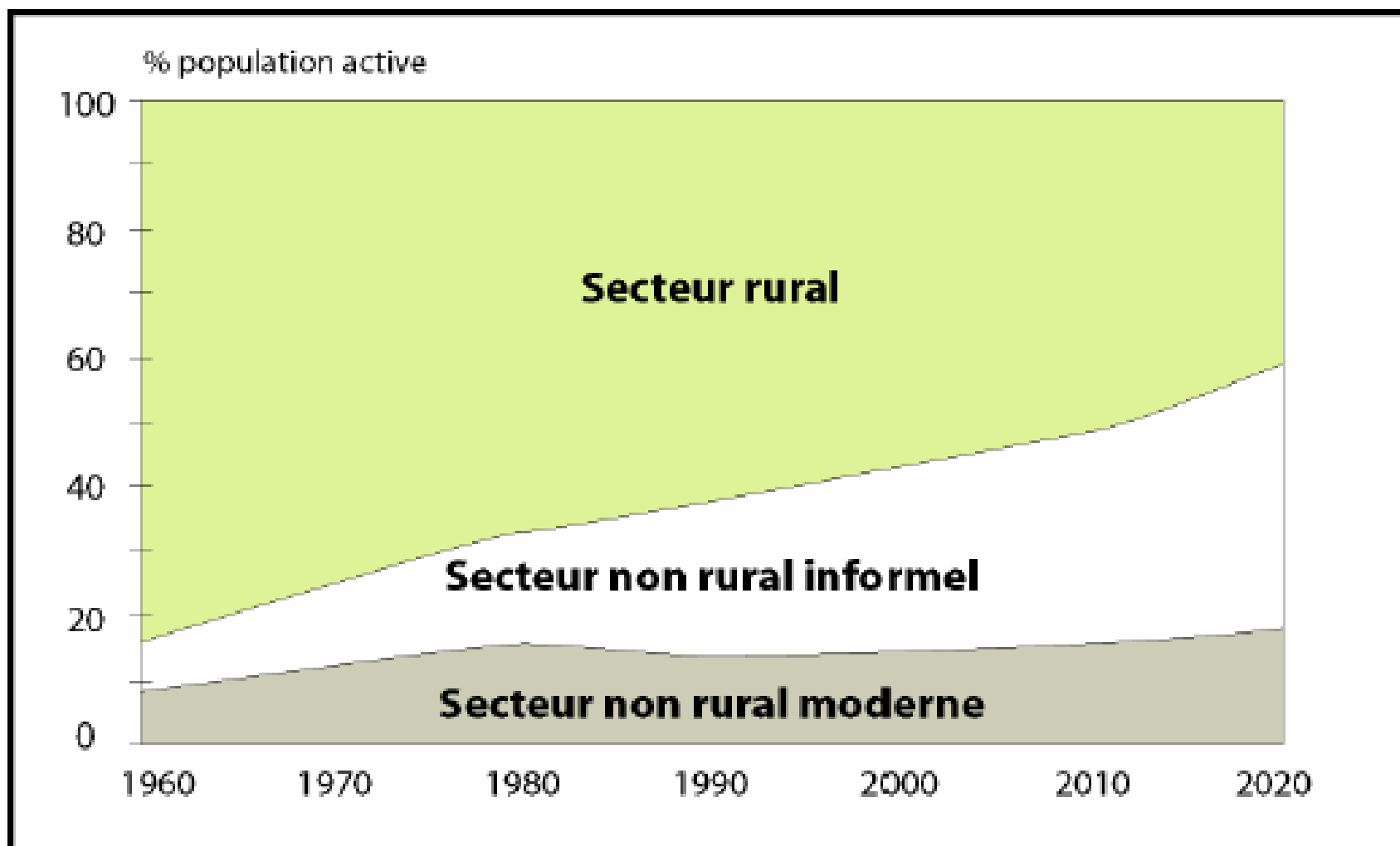
Dr Raymond S. Vodouhe

*Bioversity International
Bureau pour l'Afrique de l'Ouest et du Centre, Cotonou, Bénin*

Quelques généralités et constats

- L'Agriculture est la base du Développement de l'Afrique
- Elle contribue pour environ 35% au PNB des Pays du Continent
- Elle fournit 40% des produits d'exportation et 70% des emplois
- Elle demeure la principale source de satisfaction des besoins vitaux (Nouriture, habitat, santé etc) des populations.

Répartition de la population active en Afrique de l'Ouest



Source : CSAO / OCDE (1998)

Pays Africains et sécurité alimentaire

- Les Pays Africains rencontrent de sérieux problèmes de sécurité alimentaire que partout ailleurs dans le monde
- Sur 44 pays ayant des problèmes d'insécurité alimentaire sévère dans le monde, 30 sont en Afrique
- Si les choses demeurent en l'état, le nombre de personnes connaissant des problèmes de malnutrition chronique en Afrique au Sud du Sahara atteindra 300 millions d'ici 2010.

Source; FAO 1996

- **Au niveau Mondial: il y a eu 30% plus de nourriture par personne au cours des 4 dernières décades**
- **En Afrique: il y a 7% moins de nourriture par personne dans la même période: Des milliers de personnes sont au seuil de la sous-alimentation**

% de la population avec <1 \$/j

	1990	2002
Pays en Développement	27.8	19.4
Afrique du Nord & Moyen Orient	2.2	2.4
Afrique au Sud du Sahara	44.6	44.0
Amérique Latine & Caraïbes	11.3	8.9
Asie du Sud	39.4	31.2

Sous-alimentation en Afrique de l'Ouest

	1990-92	2000-02
Nbre total de pers. Sous alimentées	44.8	42.9
% personnes sous ali.	23	17
Ratio actuel et données de réf. de pers. s.a. par rapport cible OMD		0.7
Ratio actuel et données de réf. de pers. s.a. par rapport cible Sommet mondial sur l'alimentation		1.0

Source: SICIIV 2005

- **Pendant ce temps la riche diversité biologique de la Région est confrontée à des menaces d'érosion faute de mesures appropriées pour sa valorisation et son utilisation judicieuse pour la satisfaction des besoins des populations**
- **La Région est réputée pour le rythme plus élevé que partout au Monde de la perte de ses ressources.**

**Que Faire face à une telle
Situation?**

Interventions

Sécurité alimentaire
Réduction de la pauvreté
Préserv. Environnement

Stratégies et politiques niveau global

Stratégies et politiques niveau régional

Agriculture
Alimentation
Nutrition,
Economie

Energie,
habitation)

Diversité biologique
(végétale, animale, micro organ.)

Eau, sol,
environnement.

Stratégies et politiques niveau national

Santé
Culte et culture

Stratégies et politiques niveau local

Stratégies de Lutte contre l'Insécurité Alimentaire en AO

- Création d'Ensembles régionaux de coopération
- Elaboration et mise en oeuvre de politiques et stratégies régionales,
- Développement ou renforcement des politiques et stratégies nationales

Création d'Ensembles Régionaux de Coopération

- Création d'institutions régionales d'intégration économique et/ou politique: CEDEAO, UEMOA, MRU, Conseil de l'Entente etc
- Création d'institutions de coopération scientifique: ADRAO, CILSS, OCLALAV etc.
- Création d'institutions d'aménagement régional: OMVS, OMVG, CBLT, ABN etc.

Elaboration et mise en oeuvre de politiques et stratégies régionales,

- Niveau continental:
 - PRSA
 - PDDAA
- Niveau Afrique de l'Ouest:
 - Politique Agricole de l'UEMOA
 - Politique Agricole de la CEDEAO: ECOWAP
 - Cadre Stratégique de Sécurité Alimentaire du CILSS

Développement ou renforcement des politiques et stratégies nationales

- Elaboration des Lettres de Politique de Développement de l'Agriculture ou consolidation des Politiques existantes
- Conduite des réformes nécessaires pour la mise en oeuvre des politiques nationales et régionales
- Appui au Secteur agricole et aux initiatives visant l'amélioration de la souveraineté alimentaire et de la nutrition (Banque de céréales, politiques semencières, appui à la petite irrigation etc.)

Quelques éléments d'appréciation des stratégies et politiques régionales

- Objectifs et groupes cibles visés
- Niveaux d'implication des Acteurs
- Types d'appuis préconisés
- Organisation des Echanges
- Engagement politique

Objectifs et groupes cibles visés

- Les politiques agricoles nationales et régionales mettent un accent tout particulier sur l'auto-suffisance, la sécurité ou la souveraineté alimentaire des pays,
- La production en quantité suffisante des denrées de grandes consommations se trouve généralement au coeur de toutes les préoccupations reléguant parfois au second plan les problèmes de qualité (Nutrition et équilibre alimentaire); toutefois quelques exceptions
- La production et la sensibilisation sur les bienfaits pour la santé des cultures locales très riches en divers éléments nutritifs (Légumes feuilles traditionnelles, le fonio, les fruits etc.) ne sont pas souvent prises en compte,

Objectifs et groupes cibles visés (Suite)

- La satisfaction des besoins immédiats domine et la nécessité de développement des produits compétitifs est soit absente ou très faiblement prise en compte.
- Les groupes vulnérables (Enfants, Femmes, Personnes âgées etc.) et les régions à risque ou affectées par des fléaux naturels ou des crises sociales sont à juste titre visés. Toutefois les problèmes de malnutrition s'observent de nos jours dans tous les milieux.

Niveaux d'Implication des différents acteurs

- Si dans le passé l'approche dirigiste dominait (Top-down), des efforts sont faits de plus en plus pour impliquer les acteurs organisés dans la conception et la mise en oeuvre des politiques au niveau national, régional et international: Les rôles de plus en plus croissants joués par les Organisations Paysannes dans ce cadre sont à saluer (ROPPA).
- Toutefois ces implications s'effectuent à des niveaux variables et la prise en compte des préoccupations des uns et des autres n'est pas souvent optimale
- La répartition des rôles et des responsabilités des différents acteurs pose parfois des problèmes (faibles capacités, reconnaissance insuffisante des organisations etc.)

Soutien aux innovations

- Les axes et domaines d'intervention prioritaires souvent identifiés restent trop collés aux modes de travail comme d'habitude: les initiatives de diversification de production sont peu agressives et les innovations sont peu soutenues
- Les connaissances endogènes et le génie caché des communautés locales ne sont pas suffisamment valorisées et promues
- La riche biodiversité locale (végétale, animale et micro organismes) n'est pas exploitée de façon adéquate pour l'alimentation et la santé des populations et pour créer de nouvelles sources de revenus pour ces populations.
- Le soutien des Chefs d'Etats et de Gouvernements à la diffusion et la promotion des variétés de riz NERICA est un exemple à saluer. Il serait souhaitable que la promotion de certaines de nos cultures aujourd'hui négligées puissent un jour bénéficier d'un soutien similaire.

Réformes institutionnelles et engagements internationaux

- Les dispositions nationales en vue de traduire en actes concrets les engagements régionaux et internationaux tardent à venir:
 - Financement du secteur rural à hauteur de 10% du Budget National Déclaration de Maputo & Sirte)
 - Croissance annuelle de 6% du secteur agricole (PDDAA :OMD, réduction de moitié la pauvreté et la faim d'ici 2015)
 - Faible ou absence de soutien à la Recherche Agricole en vue de la rendre plus compétitive (dotation de moyens matériels, humains et financiers conséquents)
 - Absence de forum institutionnalisés de dialogues et de concertations entre les différents acteurs (producteurs agricoles, nutritionnistes et personnel de la santé) en vue d'une meilleure valorisation des ressources locales dans la lutte contre la malnutrition.

Echanges intra et inter pays

- L'enclavement des zones de production et le faible niveau des technologies post récoltes (transformations, conservation) des produits agricoles continuent de pénaliser fortement les efforts de production des communautés à la base,
- Les initiatives prises dans le cadre de la libre circulation des personnes et des biens au sein de l'UEMOA et de la CEDEAO offrent des opportunités fort intéressantes, mais leur mise en oeuvre n'est pas totalement effective,
- Les concertations et harmonisations des politiques au niveau régional en vue de création de synergies et de complémentarités entre zones et pays demeurent peu fructueuses d'où la concentration des investissements sur les memes secteurs/produits,
- La concurrence des importations des produits agricoles subventionnés par les pays industrialisés ou à très faible couts de production (riz, viande, lait, coton etc.) constituent une véritable préoccupation des Etats qui s'organisent pour la défense de leurs producteurs dans les negotiations internationales.

Engagement Politique

- Convaincus que leurs Etats sont confrontés aux memes types de problèmes, les Gouvernements des pays de l'Afrique de l'Ouest sont très favorables à toutes initiatives régionales visant à sortir la sous-région du marasme écomique et de l'état de sous-alimentation chronique,
- La sous région s'est par conséquent dotée dès l'avènement des indépendances des Etats de nombreuses organisations et initiatives d'intégration régionale.

Engagement politique (suite)

- Malheureusement les engagements très clairement annoncés dans les DECLATIONS au PLUS HAUT NIVEAU des Etats ne sont pas souvent suivis d'actions concrètes en vue de leurs mise en oeuvre effective:
 - Retard ou absence de paiement des contributions des pays aux initiatives régionales
 - Absence ou retard dans les réformes institutionnelles conformes aux engagements régionaux et internationaux,

N. B: Les concours de l'extérieur continuent d'être la principale source de financement de beaucoup d'initiatives régionales.

Perspectives

- **Poursuivre la sensibilisation des Décideurs des Etats à tous les niveaux afin que les initiatives et politiques régionales connaissent des applications effectives**
- **Susciter la création de structures institutionnalisées de concertation et d'échange entre les divers acteurs de lutte contre la famine, la malnutrition et l'insécurité alimentaire (niveau national et régional)**

Perspectives (suite)

- **Œuvrer pour la valorisation et la promotion de la riche diversité biologique locale dans la lutte contre la malnutrition (notamment les espèces négligées)**
- **Créer des cadres favorables aux innovations technologiques et à la valorisation des connaissances et pratiques endogènes efficaces.**

Quelques Publications très intéressantes sur le sujet

1. La souveraineté alimentaire en Afrique de l'Ouest: des principes à la réalité.
Par le Club du Sahel et l'Afrique de l'Ouest (CESAO)
de Roger Blein et Emmanuel Jeudy sous la supervision de Jean Sibiri Zoundi et Léonidas Hitimana
2. Les ruralités en mouvement en Afrique de l'Ouest. Par la FAO et CESAO
3. Problématiques et Stratégies Régionales pour Garantir la Sécurité Alimentaire en Afrique de l'Ouest. Par Achi Atain de Western African Economic Association (WAEA)
4. Nutrition et sécurité alimentaire . Par Kindo Harouna, NUSAPPS, CILSS
5. Publications de Bioversity (Voir site Web Bioversity)
6. Divers rapports de réunion du NEPAD
7. Rapports de WAHO

JE VOUS REMERCIE